

**離島區議會**  
**交通及運輸委員會**  
**文件 IDC TTC 33 / 2015 號**

**檢討南大嶼山的封閉道路安排和建議放寬措施**

## 目的

本文件旨在就南大嶼山(下稱「嶼南」)的封閉道路安排和建議放寬措施徵詢委員的意見。

## 背景

2. 1970 年代起嶼南的道路已劃為 24 小時封閉道路。進入封閉道路的汽車必須領取大嶼山封閉道路通行許可證(下稱「許可證」)。自 2009 年 2 月完成東涌道改善工程後，當局逐步放寬嶼南的交通管制。現時在嶼南實施的交通及運輸安排如下：

- (a) 市民可使用公共交通服務，包括大嶼山巴士、大嶼山的士和渡輪出入嶼南；
- (b) 東涌道(石門甲道以南一段)和嶼南所有道路為封閉道路。嶼南居民和商戶可獲簽發長期許可證進入嶼南；而有實際需要進入嶼南的人士可向運輸署申請臨時許可證，但前往嶼南作康樂和消閒等用途則不會接納；以及
- (c) 通過簽發許可證，運輸署容許每日不多於 30 部旅遊巴士經東涌道進出嶼南。

3. 現有嶼南的封閉道路見附件 A。運輸署在 2014 年共簽發大約 12 700 張許可證<sup>1</sup>，當中 4 000 張為長期許可證，8 700 張為臨時許可證。

### 檢討大嶼山封閉道路和發放通行許可證的安排

4. 2015 年 1 月，行政長官在《施政報告》公布會在 2015 年全力檢討大嶼山的封閉道路和發放通行許可證的安排，以配合大嶼山短期的經濟及社區發展。

5. 就放寬嶼南的交通管制方面，運輸署認為有關放寬措施必須與現行南大嶼山作為自然保育區的規劃意向<sup>2</sup>相符。此外，有關措施亦須考慮旅遊配套設施的承受能力，而放寬程度亦不應對環境、交通安全及居民生活造成不能接受的負面影響。

6. 東涌道的容車量為每日 10 000 架次；而嶼南道和羌山道為每日 8 000 架次。根據運輸署的統計，東涌道平均每日交通流量約為 3 700 架次；而嶼南道則為 2 770 架次。羌山道介乎深屈路至大澳道的一段平均每日交通流量為 1 120 架次；而介乎嶼南道至深屈路的一段則為 2 600 架次。雖然各路段仍有剩餘空間容納更多車流，但羌山道、嶼南道及大澳道的闊度只有 6.8 米；道路亦因依山而建而存在一些較為狹窄的彎位。現時較長車輛在這些彎位迎頭相遇時，司機須特別小心行駛。如大幅增加車流量，會增加較長車輛在這些彎位迎頭相遇的機會，亦同時增加其他車輛超越停在路旁正在上落客的巴士的情況。因此，保留對重型車輛和長車實施進入嶼南道路的管制尤其重要，而考慮放

---

<sup>1</sup> 長期許可證會簽發予持有有效地址證明的嶼南居民／商戶。臨時許可證申請則須提供證明文件，按個別情況予以批核。

<sup>2</sup> 2007 年公布的經修訂的大嶼山發展概念計劃再次確認了大嶼山的規劃意向：將主要的經濟基礎建設和旅遊發展集中在北大嶼山，並保留其餘景色優美的地區和生態易受影響的自然環境，作自然保育和符合可持續發展原則的康樂和旅遊用途。

寬交通管制時，亦須循序漸進。

## 放寬道路交通管制的建議

7. 經考慮現時南大嶼山的道路情況、交通流量、泊位設施及其使用情況，運輸署建議可在短期內推行下列措施，以促進大嶼山發展旅遊及本土經濟。

### (一) 每日進入嶼南的旅遊巴士數目上限由 30 部增加至 50 部

8. 自 2009 年初經改善的東涌道全線通車後，運輸署准許每日最多 30 輛旅遊巴士經東涌道前往嶼南。根據記錄，2014 年全年有 14 天該配額全數使用，其分佈如下：

平日	0
星期六	3
星期日	11
公眾假期	0
總計	14

在上述 14 天配額用盡的日子中，遭拒絕的申請平均為 15 宗，而最高記錄為 2014 年 2 月 16 日的 45 宗。由於運輸署網頁載有未來兩星期可供申請的旅遊巴士配額的資料供公眾查閱，部分申請者或會在網上得悉其欲申請的日期配額已用盡而取消前往嶼南的計劃。因此，以上數字可能未能完全反映旅遊巴士進入嶼南的需求。

9. 另外，在嶼南的旅遊巴士泊車位數目近年有增長，由 2009 年的 33 個增加至現時 48 個（**附件 B**）。有關旅遊車泊位大多分佈在大澳和昂坪等較受歡迎的旅遊景點。基於市民對旅遊巴士的需求，以及旅遊巴士泊位數目已增加，運輸署建議將旅遊巴士配額由每日 30 個增至

50 個，以鼓勵更多旅行團前往嶼南，推動嶼南的旅遊業。由於旅遊巴士不會全數同時抵達同一景點，因此即使每日配額數目增至 50 個，旅遊巴士泊位數目應足以應付新增的需求。

## (二) 星期一至五(公眾假期除外)容許 50 部私家車進入嶼南道路

10. 運輸署不時接獲有市民(非嶼南居民)要求，希望獲簽發許可證讓他們可駕駛其私家車進入嶼南作康樂用途。2012 年 1 月至 2014 年期間，運輸署共接獲約 70 宗相關要求或申請。容許私家車進入嶼南無疑會鼓勵市民前往嶼南作康樂和消閒用途，因此有助推動區內經濟和旅遊業的發展。

11. 現時嶼南約有 350 個公眾私家車泊位 (**附件 C**)。根據運輸署調查，在平日日間時段，私家車的泊車需求一般較低。調查又發現在平日，貝澳、昂坪和塘福均有不少私家車泊車位未被使用。因應上述情況，運輸署建議在星期一至五(公眾假期除外) 每天提供 50 個非居民的私家車配額。現時前往大嶼山的遊客大多集中在星期六、日及公眾假期，在平日則較少，交通亦較暢順，因此有關建議應不會對嶼南的交通和居民造成不能接受的影響。

## 實施

12. 上述兩項建議可同時或分階段實施。運輸署將以簽發許可證的方式發放配額。旅遊巴士方面，運輸署已設立先到先得的申請及配額制度，透過傳真專線運作，申請制度一直暢順。私家車方面，運輸署正詳細研究申請辦法。為方便市民申請，運輸署會考慮採用網上申請的安排，並把每日的批核情況上載其網站，以供公眾查閱。

13. 運輸署已在 6 月底諮詢大嶼山發展諮詢委員會交通及運輸小組並獲該委員會普遍支持。運輸署就上述建議諮詢有關持份者，包括

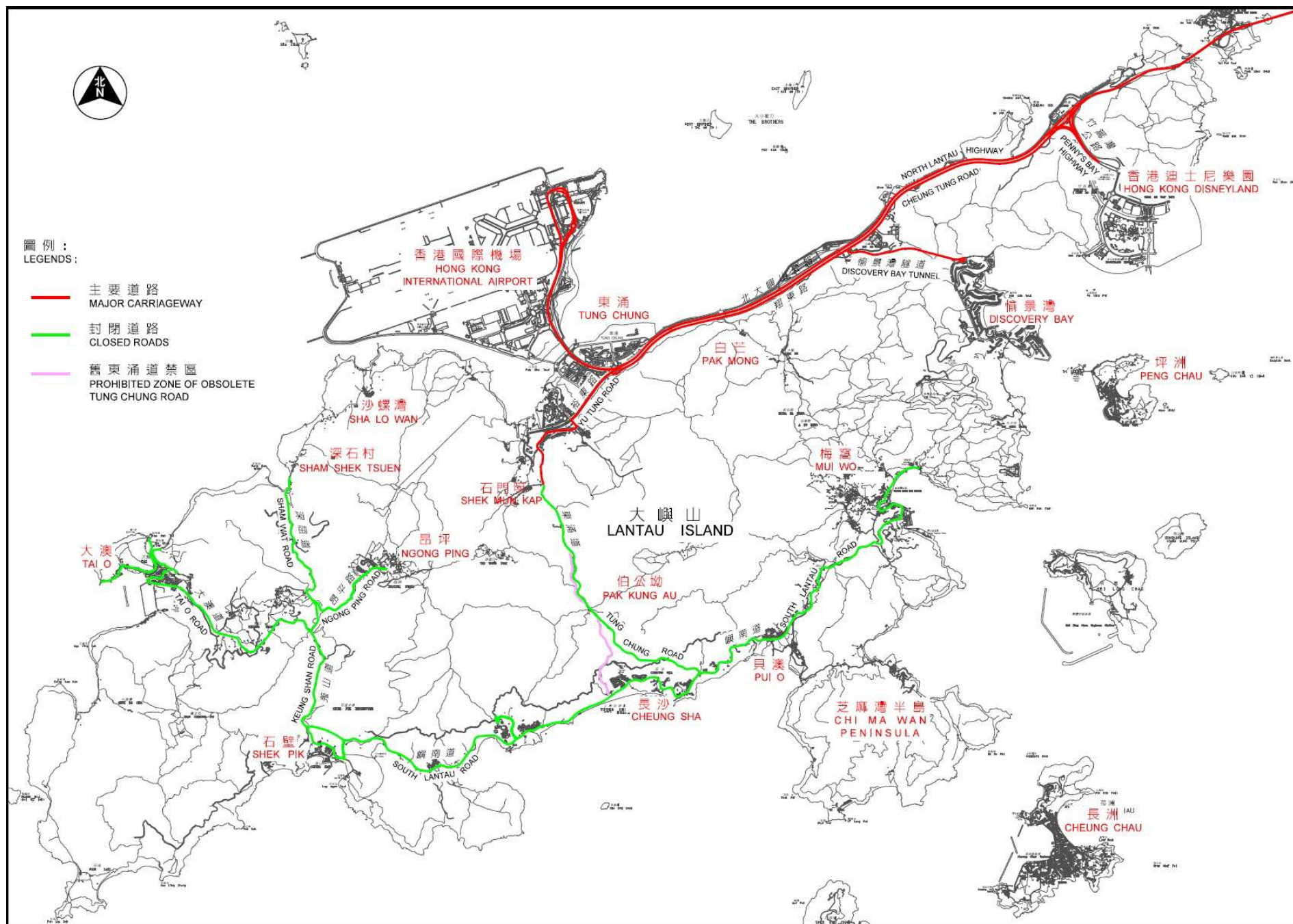
旅遊業界、運輸業界及環保團體等，並會在考慮及平衡各方面的意見後才作決定。運輸署會爭取在今年內落實有關建議。當新措施推行後，運輸署會密切監察其對道路交通和環境的影響，並會在一年後檢討有關措施。

## 意見徵詢

14. 請各委員就上述建議提供意見。

運輸署

2015年7月



嶼南的旅遊巴士泊位分佈

年份 地點	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
梅窩	2	2	2	2	2	2	2	2	2
大澳	12	12	21	21	21	21	21	21	21
羗山道	2	2	2	2	2	2	2	2	2
昂坪	17	17	17	17	17	17	17	17	17
石壁	0	0	0	0	0	0	6	6	6
<b>總計</b>	<b>33</b>	<b>33</b>	<b>42</b>	<b>42</b>	<b>42</b>	<b>42</b>	<b>48</b>	<b>48</b>	<b>48</b>

## 大嶼山南部現有的公眾私家車泊車位

地點	非咪錶泊車位		咪錶泊車位	合計
	一般車輛	傷健人士		
梅窩碼頭路			8	8
梅窩碼頭路 近 前新界鄉議局南約區中學	59			59
銀鑛灣路（梅窩政府合署大廈）	19			19
銀運路			4	4
銀樹街	9			9
銀石街	52	1		53
散石灣	19			19
嶼南道／芝蔴灣道交界處(貝澳)	9			9
嶼南道 近 東涌道	10			10
嶼南道 塘福海灘前	6			6
嶼南道近塘福海灘(兩個停車彎)	12			12
嶼南道 近 塘福村	25			25
昂坪路（新公共運輸交匯處）		1	21	22
大澳道 近 消防局	8			8
大澳道 近 消防局	10			10
大澳道 近 南涌路	14			14
大澳 近 巴士總站	36			36
大澳鹽田	30			30
<b>合計</b>	<b>318</b>	<b>2</b>	<b>33</b>	<b>353</b>

註：根據 2014 年 11 月的調查，大嶼山南部私家車泊車位在平日(星期一至五及非假日)的使用率大約 75%。

上表不包括現時在梅窩碼頭附近的臨時私人停車場，該停車場約有 70 個私家車泊位。